



玉溪国家高新技术产业开发区

Yuxi National High-tech Industrial Development Zone

玉溪高新技术产业开发区 “十三五”发展规划纲要

玉溪高新技术产业开发区管理委员会

北京市长城企业战略研究所

二〇一六年三月

目 录

前 言.....	1
一、高新区发展基础.....	2
（一）经济发展稳步提升，园区综合实力明显增强.....	2
（二）产业集群特色明显，新兴产业培育初见成效.....	4
（三）企业主导园区创新，科技研发能力不断增强.....	6
（四）基础设施持续完善，产城融合步伐加速推进.....	6
（五）区位优势突出，高端要素吸附能力凸显.....	7
（六）管理体制不断优化，人事改革加快推动落实.....	7
二、外部战略环境.....	9
（一）世界经济发展新形势.....	9
（二）中国经济发展新特征.....	10
（三）区域经济发展新格局.....	11
三、总体发展战略.....	13
（一）总体思路.....	13
（二）战略定位.....	14
（三）发展目标.....	16
四、战略任务.....	18
（一）构建特色产业体系.....	18
（二）培育创新创业生态.....	29
（三）强化区域开放合作.....	36
（四）推动产城融合发展.....	39

五、保障措施	44
(一) 优化园区管理体制.....	44
(二) 完善园区政策体系.....	45
(三) 探索多元化资金支持.....	45
(四) 提高土地集约利用.....	46
(五) 建立科学考评机制.....	46
附录 1：十三五重大工程计划	47
附录 2：产业发展目标分析	48

前 言

玉溪高新技术产业开发区（以下简称“玉溪高新区”）于 1992 年成立，包括南片区、九龙片区、龙泉园区三大片区。建区 20 多年来，高新区立足资源优势，外引内培，取得了卓越的发展成就，并于 2012 年 8 月晋升为国家级高新技术产业开发区，成为玉溪市经济发展的重要引擎。

面对全球新一轮科技革命与产业变革的重大机遇和挑战，以及经济发展新常态下的趋势变化和特点，国家全面深化改革，实施创新驱动发展战略，推动全面创新。“大众创业、万众创新”、“互联网+”、“中国制造 2025”等国家战略全力助推中国经济转型升级。玉溪高新区作为玉溪市的创新高地，“十三五”时期要加快建设成为全市创新驱动发展战略的大平台，充分发挥生态与特色资源长板优势，抢抓向南亚、东南亚开放发展的历史机遇，持续集聚创新资源与要素，营造创新创业生态，强化精准招商和创业发展，带动结构优化升级，培育发展新兴增长点，建设云南新兴产业引领区、云南创新驱动标杆区、云南产城融合样板区以及云南开放发展先导区。在玉溪市委、市政府正确领导，相关部门的支持配合下，根据《玉溪市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，玉溪高新区广泛征求各方发展建议，立足高新区实际，会同北京市长城企业战略研究所，开展深入调研，形成本规划。本规划将作为玉溪高新区“十三五”战略发展的行动纲领。

一、高新区发展基础

“十二五”期间，玉溪高新区围绕玉溪市“生态立市、烟草兴市、工业强市、农业稳市、文化和市”战略，依托区域丰富的资源优势和扎实的产业基础，综合实力显著提升、新型产业格局初现、科研能力不断增强、产城融合加速推进、管理体制不断优化，初步建成开放、创新、生态、和谐的高新区，为高新区“十三五”发展奠定了坚实基础。

（一）经济发展稳步提升，园区综合实力明显增强

“十二五”期间，玉溪高新区经济创造能力持续稳步提升。2015年玉溪高新区生产总值471.6亿元(含玉溪卷烟厂)，是2010年的1.5倍，“十二五”期间年均增长9.2%；完成工业产值613.5亿元，是2010年的1.5倍，年均增长9.2%；完成规模以上工业增加值447.5亿元，是2010年的1.5倍，年均增长9.2%；2015年园区固定资产投资完成35.1亿元，“十二五”期间累计完成投资110亿元，年均增长27.5%。玉溪高新区不断加大高新技术企业培育力度，2015年高新区高新技术企业达19户，高新技术企业工业总产值达33.1亿元，占高新区工业总产值的31.7%。玉溪高新区“十二五”大部分预定发展指标顺利完成，尤其是技工贸总收入（不含卷烟）、招商引资到位资金、社会消费品零售总额、固定资产投资等经济指标超额完成。

表1 “十二五”期间主要经济指标完成情况

指标名称	单位	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	十二五年均 增长%	十二五 目标	十二五完 成情况
含卷烟地区生产总值	亿元	383.5	385.0	390.2	431.6	471.6	9.2		
含卷烟工业总产值	亿元	474.4	537.4	550.3	594.5	613.5	9.2		
含卷烟规模以上工业增加值	亿元	364.3	361.6	363.0	397.9	447.5	9.2		
不含卷烟:									
地区生产总值	亿元	42.2	45.3	54.1	55.2	62.1	12.5	100	62.1
技工贸总收入	亿元	116.6	134.2	168.1	205.0	231.4	21.2	220	105.2
高新技术企业户数	户	13.0	17.0	17.0	15.0	19.0	9.6		
工业总产值	万元	74.4	82.0	92.5	91.2	104.3	12.2	150	69.5
工业增加值	万元	22.9	21.9	26.9	21.6	26.4	8.0	40	66.0
固定资产投资	万元	13.1	15.1	22.3	24.2	35.1	27.5	22	159.5
公共财政预算收入	万元	3.1	3.3	3.9	4.2	4.7	16.4	5	94.0
社会消费品零售总额	万元	22.8	28.9	36.4	42.0	48.8	20.8	40	122.0
外贸进出口总额	万美元	3240	3272	3625	3294	3885	12.5		
招商引资到位资金	万元	11.1	13.2	30.2	36.0	50.3	50.1	16	313.1

（二）产业集群特色明显，新兴产业培育初见成效

“十二五”期间，玉溪高新区大力开展招商引资，营造良好投资环境，引入了一批大企业、大项目，初步形成以卷烟及配套产业为支柱，生物医药、现代食品加工、电子信息、先进装备制造等四大产业为支撑的产业格局。

卷烟及配套产业。围绕红塔集团发展，玉溪高新区着力引进和培育了中烟种子、创新新材料、天宏香料、荷乐宾防伪、创新彩印、德新纸业、红塔塑胶等为代表的一大批“两烟”配套企业，涉及烟草育种、烟叶化工及香精香料、降焦减害技术、包装材料及印刷技术、防伪技术等 20 多个重点领域配套产品，玉溪高新区已成为国内“两烟”配套企业的重要聚集地。2015 年高新区卷烟及配套产业实现销售收入 500 亿元，产业增加值占高新区的 85%以上，是高新区特色支柱产业。

生物医药产业。玉溪高新区不断壮大生物医药产业，形成了以新药为龙头、以普药为基础、以原药为后盾、以疫苗为特色的产业特征，建成了集研发、生产销售服务于体的现代化生物医药基地。以沃森、维和药业、司艾特、健坤生物为代表的生物制药企业迅速成长，主要产品包括天然药物加工、新型疫苗、重组蛋白质药物、生物分离装置及相关检测试剂、现代中药创新药、医药中间体等，产业发展迅猛，已成为玉溪高新区产业重要支撑。

电子信息产业。玉溪高新区引入华为云计算数据中心、掌赢天“微总部经济园区”、慧达万里“智慧玉溪”等项目，为电子信息产业的高端化发展奠定了良好基础。慧达万里开发了“无线城市，智慧玉溪”公共信息服务平台，目前已集合了1700多家玉溪商户，致力于让传统实体商户实现网上营销，推动了传统产业组织方式平台化发展。依托华为大数据资源优势，高新区正在引进积极泰迪（上海）电子商务、湖南北斗凯旋科技、上海云圣等电子商务、信息服务企业，加快完善产业链布局，电子信息产业正逐渐成为玉溪高新区重点培育的新增长极。

先进装备制造产业。玉溪高新区重点在龙泉园区聚集先进装备企业，已引进腾达机械、欧德佳机床、新天力机械等企业。“十二五”期间，高新区先进装备企业不断加大研发投入，产品竞争力不断提高。新天力机械的新型卧式双缸柴油机填补了国家同类产品空白，产品技术处于国内领先水平，现已获得授权专利24项；腾达机械通过不断提档升级产品，销售收入从最初的300万元跃升至3000万元，快速成长为云南最大的专业齿轮制造企业。

现代食品加工。依托玉溪市及周边柑橘、甜橙、酸角、山楂、石榴、杨梅、西柚等特色林果资源，玉溪高新区形成了以健康食品、休闲食品为主的食品加工产业。猫哆哩、贡润祥茶膏、达利食品等行业内知名企业已在高新区九龙片区形成聚集，为园区食品加工产业集群化发展奠定良好基础。

食品加工企业不断创新商业模式，贡润祥顺应市场变化推出多品种茶膏产品，实现了多元化营销；猫哆哩积极嫁接互联网，转变过去单一的线下营销模式。

（三）企业主导园区创新，科技研发能力不断增强

“十二五”期间，玉溪高新区坚持科技与产业耦合发展，引导企业不断加强研发投入，构建了以企业为主体的技术创新体系，2015年高新区企业利用财政科学技术支出达到2010年5倍以上。沃森生物企业技术中心被认定为国家级企业技术中心，维和制药、红塔塑胶、科技彩印等近10家企业技术中心获批省级企业技术中心，同时高新区企业建成市级企业技术中心14个，市级工程技术中心重点实验室7个。为提升技术研发能力，沃森生物、贡润祥、猫哆哩、腾达机械等企业分别与昆明理工大学、云南大学、华南理工大学、云南生态农业研究所等高校和科研机构建立了良好的产学研合作关系，在产品研发、检测、设计等方面广泛展开合作。

（四）基础设施持续完善，产城融合步伐加速推进

玉溪高新区坚持以“产城融合”为发展导向，基础设施和城市功能不断健全，产业承载能力显著增强。南片区不断提升产业形态，实行“退二进三”，积极打造集特色产业集聚区、专业人才承载区、创新创业孵化区及商务生活配套区为一体的现代化园区，已经成为玉溪城市功能重要承载区。九龙片区紧靠风景区九龙池公园，基础设施建设有序推进，基本实现“七通一平”，已聚集了猫哆哩、贡润祥、达利、华为云计算等行业龙头企业项目。龙泉园区高起点规划、高

标准建设，由新加坡裕廊国际工程有限公司编制总体规划和控制性详细规划，30平方公里的园区面积为高新区跨越发展提供了空间保证。此外玉溪高新区还分别与通海、新平、峨山等签订了战略合作协议，为园区发展创造新的战略空间。

（五）区位优势突出，高端要素吸附能力凸显

玉溪高新区是目前距离东南亚、南亚最近的国家级高新区，区位优势条件优越。昆玉铁路与全国铁路网联接，泛亚铁路东线、中线等国际性铁路和昆曼、昆河等国际性公路在玉溪交汇，随着国家“一带一路”倡议的不断推进，玉溪成为云南“国际大通道”的重要枢纽，玉溪的区位优势将拓展成为玉溪高新区产业发展的通道优势、市场优势。同时玉溪因“烟”而兴，已形成了较高的城市知名度和品牌效应，“聂耳文化、民族文化、民俗文化”等多元文化种类在玉溪互融互通，独特的气候、优美的生态及安全舒适的生活环境使其成为“现代休闲宜居生态之城”、“中国最安全城市”。玉溪城市知名度、独特文化底蕴、生态环境将强化玉溪高新区对创新人才、资本及优质项目的凝聚力和吸引力。

（六）管理体制不断优化，人事改革加快推动落实

近年来，玉溪高新区管理体制深化改革深入推进，以实体化改革为抓手，人才招聘和绩效激励机制进一步优化。在人事管理方面，高新区规范人事管理，打破身份壁垒，“封存管理”人员身份，实现人事管理由“身份管理”向“岗位管理”转变，实行了全员聘用。在收入分配方面，高新区实行绩效考核，对聘用岗位及工作业绩进行考核评价，将考核结果作

为薪酬发放、职务调整、岗位变动、员工聘用等重要依据，绩效工作制实现了薪酬管理由“铁工资”向“活薪酬”转变，极大的提升了岗位人员的工作积极性。

经过 20 余年发展尤其是“十二五”期间的高速发展，玉溪高新区已经初步具备实施创新驱动发展、引领区域转型升级的实力。但是在全国进入经济新常态的大背景下，园区的发展也面临一些问题，核心是对传统发展模式存在路径依赖，新兴增长点发育不足，经济增长动力不足，具体表现在以下几个方面：

一是新兴产业培育有待加强，高新区传统卷烟产业“一企独大”，经济结构调整任务艰巨；二是创新发展不足，高新区地处创新资源匮乏的三线城市，创新环境和氛围不优，企业的创新意识、创新需求和创新动力不强，创新载体和平台欠缺；三是产城融合水平有待深化，基础设施配套、产业专业集聚、商务配套及土地成本等问题制约明显；四是开放发展不足，对外部资源整合利用不够，市场化、平台化、社会化的产业组织和服务机构发展不够；五是管理体制机制有待优化，对全市辐射联动发展机制尚未完全形成。“十三五”期间，玉溪高新区将立足现有基础和优势，直面自身问题和不足，加快产业提质增量，以招商引资与创新创业“双轮驱动”，实现跨越发展。

二、外部战略环境

当前，全球加速由工业经济向新经济时代迈进，新一轮科技革命与产业变革孕育兴起，新产业新业态层出不穷，新兴区域面临跨越发展的历史机遇。中国经济进入新常态，创新驱动发展战略深入实施，大众创业、万众创新成为经济提质增效的新引擎，“互联网+”持续推动中国产业创新，“一带一路”创造新战略空间。玉溪高新区发展面临新形势、新机遇和新挑战。

（一）世界经济发展新形势

新一轮科技革命与产业变革正在孕育兴起，层出不穷的新业态成为全球新一轮产业竞争的焦点。随着信息、生物、新材料等领域新技术广泛渗透，几乎所有领域都发生了以绿色、智能、泛在为特征的群体性技术革命。在新一轮的产业竞争中，传统意义上创新边界日趋模糊，科技创新链条更加灵巧，技术更新、成果转化、产业更新换代不断加快，涌现出大量新产业、新业态、新技术和新模式。玉溪高新区要紧抓机遇、超前谋划，瞄准世界科技尖端、前沿领域，加强在关键领域和先进领域的前瞻布局，加大科技创新投入，推动传统产业跨界融合创新，着力培育新产业新业态，积极打造新兴经济增长点。

创新全球化与社交全球化深度演进，为后发区域通过高端链接实现跨越发展提供机遇。在制造业全球化阶段，以跨国公司为主体，追逐要素红利，推动制造业在全球形成梯度

转移。在创新全球化阶段，人才、技术、资金等创新资源与要素在全球范围内加速流动，为新兴国家与区域通过高端链接嵌入全球产业链、创新链、资金链，实现后发跨越发展提供了可能。玉溪高新区要以培育特色优势产业为导向，持续优化创新生态，加快链接国内外创新高地，推动跨区域创新人才与要素落地，汇聚更高水平的国内外产业资源。

（二）中国经济发展新特征

中国经济发展进入新常态，创新驱动发展战略深入实施，“大众创业、万众创新”成为经济发展新引擎。习近平总书记指出，科学技术越来越成为推动经济社会发展的主要力量，创新驱动是大势所趋。党的十八届五中全会将创新发展确立为“十三五”必须坚持的五大发展理念之首，对实施创新驱动发展战略进行全面深入部署，对科技创新提出新的更高要求，充分体现了党和国家对科技创新的高度重视。大众创业、万众创新，是发展的动力之源，对推动经济结构调整、打造发展新引擎、增强发展新动力、走创新驱动发展道路具有重要意义。玉溪高新区要深入贯彻落实国家战略导向，努力营造良好创新创业生态，将大众创业、万众创新落到实处，加快形成创新发展的强大动力和跨越发展的新引擎。

“互联网+”加快跨界融合，促进存量经济优化升级，产业组织方式开启大变革。2015年3月，李克强在《政府工作报告》中首次提出“互联网+”行动计划与实施“中国制造2025”。“互联网+”旨在发挥互联网在生产要素配置中的

优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，将极大提升实体经济的创新力和生产力，有助于提高供给体系质量和效率，推动供给侧改革。“中国制造2025”核心是加快推进制造业创新发展、提质增效，实现从制造大国向制造强国转变。玉溪高新区要大力拓展互联网融合渗透的广度和深度，实行更加高效、灵活、市场化的产业组织方式，推动制造业优化提升，为高新区跨越发展注入新的活力。

（三）区域经济发展新格局

“一带一路”深入实施，国际大通道逐渐完善，云南省从对外开放末梢一跃成为面向南亚、东南亚开放合作的前沿。《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中指出，要发挥云南区位优势，推进与周边国家的国际运输通道建设，打造大湄公河次区域经济合作新高地，建设成为面向南亚、东南亚的辐射中心。云南省将“滇中城市经济圈一体化”作为融入国家“一带一路”的关键支撑，玉溪地处滇中区域，位于泛亚铁路中线和东线的交汇点，是昆曼高速的重要节点。玉溪高新区要充分利用国际大通道重要节点优势，在更高、更广的平台上深化对内和对外两个开放，形成“大通道-大平台-大贸易-大产业-大发展”的发展格局，辐射带动滇中城市经济圈发展，开创面向南亚、东南亚开放合作的新局面。

云南省、玉溪市大力推动产业园区建设，将产业园区作为转型升级、跨越发展的主阵地。2014年，云南省实施重大

科技专项、重大新产品开发、重大科技成果转化、重大科技基础设施与创新创业环境建设、科技平台建设提升、高层次科技创新人才培引等六大工程，深入推进创新型云南行动计划。2015年3月，云南省出台《中共云南省委关于深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神 闯出跨越式发展路子的决定》，指出把产业园区作为产业优化升级的主阵地、主战场，进一步明晰园区主导产业，狠抓园区规划、产业布局、产业培育、招商引资等工作，促进主导产业向园区集中、承接产业向园区转移、关联产业在园区配套、产业集群在园区聚集。玉溪市提出到2020年要建成全省产业转型升级先行区、新兴产业发展集聚区、重要高端休闲旅游度假区和重要内陆港的发展定位，大力发展十大园区。作为云南省仅有的两家国家高新区之一，玉溪高新区要借势发展，成为云南省及玉溪市经济转型升级、驱动发展的“发动机”。

面对新形势、新机遇、新挑战，玉溪高新区要充分把握时代特征，树立新的发展理念，谋求新的发展。一要大力实施创新驱动发展，将高新区建设成为全市实施创新驱动发展战略的大平台，持续集聚各类创新资源与要素，合力营造创新创业生态，大力培育新产业、新业态、新技术，打造新兴经济增长点。二要抢抓机遇、开放发展、特色发展，围绕“一带一路”、“互联网+”等国家战略做好前瞻性布局，创造新的战略空间，主动融入全球全国统一大市场，在全球范围内整合资源为我所用。三要树立新经济发展思维，保持绿色发展定力，把培育中小企业、提高经济质量、增强内生增长动

力放到与经济发展同样重要的位置上，持续深入探索产业组织创新，坚定不移推进集约集聚发展。

三、总体发展战略

（一）总体思路

全面贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记考察云南重要指示精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥资源、区位、生态优势，准确把握国家高新区发展新方向，迎接“一带一路”重大机遇，深入实施创新驱动发展战略，以供给侧改革为指引，以**聚焦新经济，培育新动力**为发展主线，以**推动精准招商、创业发展**为两大抓手，加强**高端链接、功能完善、机制创新**三大战略支撑，加快融入全国、全球统一大市场，持续集聚各类创新资源与要素，合力营造创新创业生态，促进传统产业转型升级，培育发展新产业新业态，探索走出一条具有时代特征、玉溪特点的创新驱动发展的道路，推进高新区“数量与质量、增量与存量、外引和内培”协调发展，培育“健康滇中·互联玉溪”品牌，建设成为西南地区转型升级典范、全市创新驱动发展大平台，朝着国家创新型特色园区迈进。

一条主线：以**聚焦新经济，培育新动力**为主线，大力开展跨界融合创新，利用“互联网+”改造提升产业发展，推动产业高端化、智能化、服务化；加快众创空间和新型产业组织平台建设，鼓励企业开展技术创新、商业模式创新，发展一批新产业、新业态和新模式，形成高新区新的经济增长

点。

两大抓手：将精准招商和创业发展作为高新区提升经济创造能力的核心路径。**精准招商。**创新招商方式，积极探索产业链招商、科技招商、平台招商等新型模式，注重各种招商策略的组合运用，持续做大园区经济规模。**创业发展。**将推动创业发展放到与产业招商同样重要的位置上，以建设新型孵化器为重要抓手，着力推动“新四军”（大学生、海归人员、企业高管、科研人员等）创业，大力培育创新创业主体，逐步营造创新创业环境和氛围，着力构建创新创业生态。

三大支撑：高端链接。树立开放发展理念，深度融入“一带一路”，加快融入全国、全球统一大市场，积极整合利用国内国外两类资源，探索与南亚、东南亚在贸易、经济、科技、基础设施互联互通等层面的合作，集聚高端要素，推进高端化发展。**完善功能。**围绕未来发展战略导向，加快信息基础设施建设，完善服务配套水平，创新园区开发模式，推进绿色低碳发展，将高新区打造成为智慧、创新、生态的产城融合示范区。**创新机制。**加快完善高新区管理体制，探索政务体制和商事制度改革，创新产业、科技政策支持方式，提高要素保障能力，优化招商引资方式，强化规划监督管理，保障园区长期高效运营。

（二）战略定位

云南省新兴产业引领区：紧抓“互联网+”和“中国制造2025”两大国家战略发展机遇，加快传统产业转型升级，积极培育新产业新业态，打造新的经济增长点，建设国内领

先、特色鲜明、结构优化的新兴产业集群，成为引领滇中城市群乃至云南省产业转型跨越发展的新增长极。

云南创新驱动标杆区：实施创新驱动发展战略，持续集聚创新资源和要素，营造有利于“大众创业、万众创新”的创新创业生态，全面推动技术创新、体制机制创新和商业模式创新，实现以要素驱动为主向以创新驱动为主转变，探索一条具有时代特征、玉溪特点的创新驱动发展的新路。

云南产城融合样板区：树立“以人为本、产城融合”的和谐共享发展理念，高标准规划、高起点布局、高水平建设，持续完善城市服务功能，建设新型产业社区、综合社区，全面提升经济发展和人民生活水平，率先形成产城融合、生态节约、服务健全的高技术小康社会。

云南开放发展先导区：把握“一带一路”重大战略机遇，持续提升整合跨区域资源的能力，主动融入东盟 10 国经济圈，探索在贸易、经济、科技、基础设施等层面的互联互通合作，在更大、更广的范围内集聚资源和要素，打造面向南亚东南亚开放发展的先导区。

（三）发展目标

到“十三五”末，玉溪高新区形成产城深度融合，管理体制高效，政策体系完善，特色产业引领，开放合作良好的格局，经济发展水平达到全国国家高新区中等以上，成为玉溪市的经济引擎。

表 3-1 玉溪国家高新区 “十三五” 时期总体发展目标

一级指标	二级指标	单位	2015 年	2018 年	2020 年	2016-2020 年均增长%	备注
经济发展	全口径地区生产总值	亿元	470	650	830	12.0	含卷烟厂
	全口径工业总产值	亿元	616	820	1060	11.5	
	全口径规上工业增加值	亿元	420	564	740	12.0	
	非烟地区生产总值	亿元	61.2	100	260	33.6	不含卷烟厂
	其中：第一产业增加值	亿元	1.2	2	4	27.2	
	第二产业增加值	亿元	34	77	163	36.8	
	工业增加值	亿元	30	65	140	36.1	
	第三产业增加值	亿元	26	41	93	29.0	
	全部工业总产值	亿元	103	155	280	22.1	
	园区技工贸总收入	亿元	230	470	1000	34.2	
	固定资产投资—旧制度	亿元	32.7	60	82	20.2	五年累计 391 亿
	固定资产投资—新制度	亿元	13	23	33	20.5	五年累计 160 亿
	公共财政预算收入	亿元	4.6	7.8	11.5	20.1	
	招商引资到位资金	亿元	50	86	125	20.1	
	社会消费品零售总额	亿元	47	68	86	12.8	
外贸进出口总额	万美元	4000	7000	10000	20.1		
自主创新	高新技术产业产值占全区比重	%	34.2	≥40	≥50	—	不含卷烟厂
	R&D 经费占 GDP 比重	%	0.8	1.6	2.5	25.6	
	企业万元销售收入中 R&D 经费支出	%	0.004	0.01	0.05	65.7	
	高新技术企业数量	户	18	26	60	30.3	
	国家级研发机构数	个	1	3	5	38.0	
	省级以上研发机构数量	户	13	18	40	25.2	
	每万名从业人员本科及以上学历人数	人	2800	≥5000	≥7000	—	
	园区科技经费达到财政支出比重	%	4	≥10	≥15	—	
	孵化载体面积	万m ²	2.3	15	20	54.1	
	加速载体面积	万m ²	4.8	30	40	52.8	
	瞪羚企业数量	个	15	35	50	27.2	
平台型企业数量	个	1	8	20	82.1		
环境发展	绿化覆盖率	%	35.7	50	60	10.9	
	污水处理率	%	100	100	100	0.0	
	规模以上企业万元产值能耗	吨标煤/ 万元	0.098	0.085	0.07	—	

注：表内所有指标增幅均按现价计算。

表 3-2 玉溪高新区“十三五”时期五大产业发展目标

指标名称	单位	2015 年	2018 年	2020 年
卷烟及配套产业销售收入	亿元	500	610	710
增加值	亿元	400	485	570
占 GDP 比重	%	85.1	74.6	68.7
大健康产业销售收入	亿元	24	80	160
增加值	亿元	10	40	80
占 GDP 比重	%	2.1	6.2	9.6
互联网及信息技术销售收入	亿元	6	60	200
增加值	亿元	1	10	50
占 GDP 比重	%	0.2	1.5	6.0
先进装备制造业销售收入	亿元	6.5	25	100
增加值	亿元	1.6	7	32
占 GDP 比重	%	0.3	1.1	3.9
现代服务业销售收入	亿元	5.2	50	200
增加值	亿元	1	10	40
占 GDP 比重	%	0.2	1.5	4.8

注：表内所有指标增幅均按现价计算。

四、战略任务

围绕“一大主线、两大抓手、三大支撑”的总体思路，瞄准培育“健康滇中·互联玉溪”品牌、建设西南地区转型升级典范、打造全市创新驱动发展大平台、迈向创新型特色园区目标，实施构建特色产业体系、培育创新创业生态、强化区域开放合作、推动产城融合发展等四大战略任务。

（一）构建特色产业体系

立足本地基础与优势，顺应新经济发展规律，通过“互联网+”推进跨界融合创新，以产业高端化、集群化发展为导向，坚持精准招商和创业发展并举，集中优势资源重点打造以卷烟及配套产业为特色主导，以大健康、互联网及信息服务为战略培育，以先进装备制造、现代服务为重点支撑的

“122”产业体系。

1、卷烟及配套产业

立足高新区卷烟及配套产业基础，以需求为导向延伸和整合产业链，借势“互联网+”，加快卷烟及配套产业与物联网、电子商务等的融合发展，积极推进智能化生产、在线监测，大力推广二维码营销等新型营销方式，助推高新区卷烟及配套产业的转型升级，重点发展烟标、香精香料、卷烟等细分领域。力争到2020年，高新区卷烟及配套产业实现销售收入710亿元。

卷烟领域以红塔集团的战略发展为主，大力鼓励高端卷烟产品的发展；烟标领域大力借势“互联网+”，高端切入云印刷行业，同时调整产品结构，通过并购、合资、购买技术等手段，积极拓展液态食品、电子电器及高端礼品的中高档纸包装行业，寻找新的利润增长点；香料香精领域积极鼓励本地烟用香精香料企业向食用、日化用香精香料转型，同时大力招引非烟用香精香料龙头企业。

2、大健康产业

树立大健康发展理念，立足玉溪市得天独厚的生态资源环境优势，抢抓全球大健康产业发展先机，坚持“高端化、差异化、特色化”原则，鼓励生物医药、食品生产企业向健康服务领域拓展，依托“互联网+”融合发展新的健康业态，统筹生物医药、健康食品、生物农业、医疗器械等健康产品制造和休闲养生、健康管理等健康服务完善大健康产业链，

不断吸引和集聚大健康产业创新要素，打造专业化、高端化、制造加服务为一体的大健康产业集群。力争到 2020 年，大健康产业实现销售收入 160 亿元。

生物医药。充分利用云南省生物资源优势，以市场需求为导向，以生物医药优势企业为依托，以延伸产业链为主线，重点发展生物制药、现代中药、化学药等相关产品。生物制药以沃森为龙头带动，重点发展高端疫苗、单抗、重组蛋白等产品；现代中药以中成药生产研发为主导，积极引进中药颗粒配方类药物企业，重点发展中成药、中药饮片、中药保健品；化学制药围绕产业需求，积极引进化学制剂企业，并鼓励现有企业加大技术研发力度，积极进行新药研发。重点在南片区建设打造“玉溪生物医药产业园”。

健康食品。健康食品要依托特色农产品资源优势，积极推动农牧原料资源就地转化，同时，依托电商打造顺畅的农产品流通体系，逐渐形成创新能力较强的健康食品产业集群，重点发展粮油加工副产品、脱水果蔬、果蔬提取物等细分领域。粮油加工副产品着重鼓励现有企业扩大规模，加快龙头企业培育与企业集聚，重点发展方便食品、休闲食品等产品；脱水果蔬着重抢抓脱水果蔬市场发展机遇，加强与世界食品行业领军企业合作，重点发展果蔬粉等产品。果蔬提取物着重充分发挥云南农业大学、昆明动植物研究所的技术优势，加强产研合作，重点发展果蔬膳食纤维、多糖等产品。

生物农业。对接“一带一路”需求，依托源天生物集团等企业，积极拓展东南亚、南亚市场，重点发展生物肥料、

生物育种、生物农药，培育发展生物兽药等高端农药产品。生物肥料重点发展微生物菌剂、复合微生物肥等符合食品安全和环保要求的产品；生物育种重点发展三七、除虫菊、灯盏花等药用植物种子，油菜、小麦、玉米等食用植物种子以及烟草种子；生物农药顺应绿色环保要求，抢抓对化学农药替代机遇，重点发展植物源农药、微生物农药；生物兽药重点发展口蹄疫苗、蓝耳疫苗、宠物药苗等市场潜力较大产品。

医疗器械。把握“一带一路”深入实施的历史机遇，积极拓展东南亚、南亚海外市场，以市场为导向，重点把握基层市场和家用医疗器械市场需求，精准生产物理诊断器具、处置器械和病房护理用具。物理诊断器具随着家用医疗器械的普及化，重点发展电子血压计、电子血糖仪逐渐成为热点领域产品；处置器械以基层医疗市场产品为切入点，重点发展医用敷料等产品；病房护理用具重点关注基层医疗机构设备的巨大需求，发展病床、轮椅等产品。

健康服务。充分利用玉溪突出的生态环境优势和生物医药产业基础，对接全国及周边市场需求，重点发展休闲养生和健康管理等细分领域。休闲养生要抢抓居民消费潮流，积极引入相关服务商，重点发展养老居住、美容养生、生态养生等；健康管理积极引进知名健康体检机构，提供专业的健康信息采集采用，依托玉溪高新区互联网产业发展，积极融合“互联网+”，重点发展体检机构，口腔、眼科、妇产等专科医院。

3、互联网及信息服务业

围绕“互联网+”战略深入实施，把握云南省面向南亚东南亚辐射中心战略契机，发挥本地资源环境及区位等优势，以提升产业发展水平和玉溪市信息化、智能化应用为导向，重点发展云计算、物联网、智慧农业、智慧旅游、智慧能源等产业领域，积极建设“智慧园区”，将玉溪高新区打造成为我国西南地区重要的互联网及信息服务产业基地。力争到2020年，互联网及信息服务产业实现销售收入200亿元。

云计算。充分结合玉溪气候、资源、能源条件优势，依托华为云计算数据中心建设，重点关注IaaS（基础即服务）、PaaS（平台即服务）、SaaS（软件即服务）三大重点环节。**IaaS**立足于玉溪高新区云计算产业基础，当前着力引进云计算数据中心相关设备制造商，重点发展UPS、机柜、安全服务器等数据中心制造领域。在此基础上，围绕面向重点行业和公共领域应用服务需求，着力推动示范应用工程，逐步向**PaaS**和**IaaS**高端领域扩展，集聚一批面向特定行业的PaaS开发运营平台和IaaS应用解决方案提供商、服务商等。

物联网。依托“智慧玉溪”建设，不断推动物联网在农业、旅游、物流、工业、民生和政务等领域的应用，积极打造一批物联网应用示范工程，培育和引进一批RFID（射频识别）、传感器和二维码设备企业。**RFID**切入物联网设备关键领域，重点发展标签封装、识别设备和系统集成等环节；**传感器**以市场需求和行业应用为导向，重点发展微机电系统（MEMS）等核心产品；**二维码**着力推动在玉溪烟草行业应用

示范，重点发展二维码生成器、识别枪等市场需求较强产品。

智慧农业。围绕“互联网+农业”发展，结合云南省高原特色农业发展现状及需求，推动云计算、物联网等信息技术在农业中应用，重点发展农业生产环境监控和产品安全追溯管理。农业生产环境监控重点包括种植环境分析、农业设施控制、农业灾害预警、无线远程监控诊断等领域；产品安全与追溯管理重点包括质量安全管理、物流运输安全管理和供应链可追溯安全管理等领域。

智慧旅游。围绕“互联网+旅游”发展，加强信息化、智能化、数字化技术在旅游服务、旅游营销和旅游管理等领域的全方位应用。智慧旅游服务重点发展集在线查询、在线预订、电子门票、定位导览导游服务为一体的旅游电子商务服务；旅游营销重点发展网络营销、景区实时浏览、在线虚拟旅游等服务；旅游管理搭建智慧旅游公共服务平台，加强旅游信息服务、旅游资讯发布、旅游数据统计分析等建设，全面提升玉溪市及云南省旅游信息化水平。

智慧能源。围绕“互联网+能源”发展，利用数据信息处理技术实现可再生能源的柔性联接，进一步推动广域内电力资源的协调互补和优化配置，重点发展储能解决方案和智慧能源管理系统。储能解决方案重点发展工商业用户及公共事业电网储能解决方案、分布式发电项目和大电网调峰调频储能解决方案，培育发展家庭储能解决方案。智慧能源管理系统重点发展需求侧管理与需求响应系统，逐步实现用户通过网页、APP等互联网方式登陆云平台管理和控制各用能设

备和节点，提升能源效率，实现智慧用能。

4、先进装备制造业

积极落实“中国制造2025”及“互联网+”战略，紧跟先进装备制造业智能化、信息化发展新趋势，立足云南省装备制造业发展战略导向和周边市场需求，依托高新区装备制造产业基础，以九龙片区装备制造产业园为主要载体，坚持“以整机带配套、以节点构链条”，强化外部植入与内生发展，重点发展智能制造、农机装备和新能源汽车，打造先进装备制造产业集群，积极引进智能化生产线和探索智慧化工厂建设。力争到2020年，先进装备制造产业实现销售收入100亿元。

智能制造。加快引入智能制造整机企业，以整机带动零部件发展，高端切入核心零部件发展，与玉溪市其他园区装备制造产业形成协作，提升全市智能制造产业发展层级，在全市形成完善产业链，重点发展数控机床及关键部件产品，同时积极发展智能控制系统、工业机器人、3D打印等智能制造前沿领域。数控机床及关键部件着重发展高附加值环节，重点发展交流伺服电机、液压装置、气动装置、刀具等核心零部件以及金属切削机床、金属成形机床及特种加工机床等机床整机装备。智能控制系统、工业机器人、3D打印领域积极关注国内外龙头企业发展动态，同时加强科技招商，引入智能装备前沿领域创业企业。

农机装备。立足装备制造产业基础，围绕云南省及南亚、东南亚农机市场需求，重点发展种植收获机械、收货后处理

机械、农产品加工机械。种植收获机械着力挖掘云南省农机市场潜力，重点发展甘蔗收获机、蔬菜烟草移栽机、马铃薯收获机等经济作物收获机械；收货后处理机械将迎合收获后处理机械增大需求，重点发展干燥机械、仓储机械等产品；农产品加工机械积极关注食品加工核心环节，鼓励发展科技含量较高的高压均质机、真空油炸设备等食品加工机械。

新能源汽车。紧抓长江经济带上游产业转移和云南省大力推广新能源汽车机遇，立足玉溪市电池产业配套基础，加快推进神州新能源汽车等项目建设，重点发展电控系统、驱动电机、充电设备、新能源整车等产品。电控系统重点发展电池管理系统、电机控制系统、动力总成控制系统等三大核心环节；驱动电机重点发展永磁同步电机、开关磁阻电动机等行业中发展潜力较大产品；充电设备紧抓国家政策扶持机遇，重点发展充电桩、充电站等产品；新能源整车重点围绕云南省城市运营示范和新能源汽车发展趋势，发展城市公共巴士、公共活动用车、乘用车等产品。

5、现代服务业

紧抓“互联网+”战略，立足现代服务业发展现状、需求及优势，围绕玉溪高新区生产和生活对现代服务业需求，同时突出玉溪及玉溪高新区产业发展特色，重点发展电子商务、金融服务、文化创意、商务服务等细分行业，依托互联网积极探索互联网金融、移动电商等新业态，大力推进各类高端商务载体建设，积极吸引各类现代服务业企业、人才落户高新区，将高新区打造成为玉溪市现代服务发展高地，并

辐射带动周边城市产业发展。力争到 2020 年，现代服务业实现销售收入 200 亿元。

电子商务。紧跟电子商务产业发展新趋势，围绕“互联网+商贸业”发展，把握机遇，推动玉溪市特色产业和特色产品“走出去”，发展电子商务服务和运营。电子商务服务重点发展磷资源交易等专业领域垂直电子商务、特色手工艺品和农产品等领域移动电商、面向南亚、东南亚等地区的跨境电子商务。电子商务运营作为电子商务发展重点环节，重点发展呼叫中心、结算中心等业态。

金融服务产业。充分结合玉溪本地中小企业融资发展需求，重点发展产业金融，培育发展互联网金融，鼓励发展消费金融。产业金融领域着力结合财政杠杆和社会资本力量，组建扶持产业发展壮大的产业基金及科技银行；互联网金融领域培育发展众筹、P2P 等；消费金融领域鼓励发展汽车金融、个人金融等细分领域。

文化创意产业。充分发挥玉溪生态文化资源丰富、文化底蕴丰厚的独特优势，重点发展影视动漫和创意设计等细分领域。影视动漫重点发展具有云南题材、云南故事原创影视、动漫设计、销售传播，并逐步向下游延伸，适当发展具有云南特色的衍生制造品。创意设计领域立足工业产业发展需求，结合本地高原特色农业资源和民族文化、陶瓷文化、青铜文化等文化资源，重点发展工业设计、产品包装设计、农业景观设计、民族民间工艺品设计等领域。

商务服务业。立足玉溪市及周边区域制造业发展需求及

生态文化优势，重点发展法律、会计、咨询、人力、会展、中介等商务服务业，规划建设商务园、商务会展中心等一批高端商务载体，加大政策扶持力度，积极吸引国内外知名商务服务机构、人才入驻。围绕企业技术发展需求，着重引进科技中介服务、科技咨询服务等科技服务业。吸引跨国跨区域的集团公司、本地及周边区域企业在高新区建设集团总部、区域总部、技术总部、结算总部，发展总部经济。

（二）培育创新创业生态

全面实施创新驱动发展战略，把握“大众创业、万众创新”时代特征，以产业需求为导向，建设创新创业载体，培育创新市场主体，加强开放式创新，改善创新创业环境，建成要素齐全、自由有序、高效活跃的创新创业生态，使得创新创业成为玉溪高新区的生活气息、价值追求和社会取向，率先形成大众创业、万众创新的浪潮。

1、构建面向人人的“众创空间”

着力打造“众创空间”。实施众创空间引领行动计划，在优化高新区新材料孵化器现有资源基础上，构建泛载体化的“众创空间”。一是探索预孵化机制，与玉溪师范学院、高新区企业合作，搭建一批创业苗圃，为科技创业项目提供创业指导、市场准备、产品检验等服务。二是借鉴车库咖啡、创新工场、常青藤创业园、联想之星等新型孵化器模式，新建一批以社会资本投入为主，市场化运作的新型孵化机构，围绕生物医药、互联网及信息服务业等产业打造专业孵化

器，强化孵化器的服务和投资功能。三是充分发挥市场作用，引导园区企业盘活闲置厂房、办公楼宇等存量资源，引入专业运营机构，植入社交、网络基因，打破物理空间局限，构建面向人人的“众创空间”。

提升新型创业孵化服务。以降低创新创业门槛、提高创新创业效率为导向，实行“一站式”工商登记注册服务，探索放宽企业注册资本登记条件，建立电子营业执照制度。对新型孵化机构的房租、宽带接入费用和运营费用等给予一定补贴或者减免。培育高端创业导师队伍，由园区领军人才、成功创业者、天使投资人、知名专家组成“玉溪高新区明星创业导师”团队。引导园区创业服务机构利用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术开展政策咨询、科技咨询、技术转移、知识产权、融资支持、网络销售平台等增值服务，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合。

实施“大众创业培育行动计划”。积极响应国家“大众创业、万众创新”战略，重点关注三类创业人才：一是归乡创业人才，研究制定毕业生回乡创业的人才引进及创业扶持政策，吸引玉溪籍人才回乡创业，完善人才培养、激励保障机制、小额助保贷等方面的政策支持；二是创业“新四军”，鼓励并支持玉溪师范学院大学生、烟草研究院及高校科研人员“下海”创业，鼓励大企业集团内部管理人员、资深专家创业，重点对接北京、上海、深圳、成都等地的具有竞争优势的海归人才来玉溪高新区创业。三是企业家人脉创业者，大力发挥玉溪籍杰出企业家人脉资源优势，引导市场资本、

技术成果进入生物医药、新能源汽车、互联网信息服务等领域创新创业。

营造创新创业氛围。发挥高新区在创新创业方面的引领、示范、辐射作用，积极开展各类创新创业活动，拓展创新创业交流渠道，营造全市领先的创新创业文化氛围。积极承办云南省暨南亚、东南亚地区创新创业大赛，进一步扩大玉溪对全球创新创业人才的吸引力；通过邀请创业导师、创业成功者、技术经理人，在高新区举办创业沙龙、创业训练营及“创业大讲坛”等活动，为创业者提供获取创业指导、风险投资和人脉等机会。积极利用新媒体等手段加强创新创业的宣传力度，通过创办“创业玉溪”媒体栏目、鼓励新型孵化器为创业企业和项目进行宣传等方式推广优秀创业企业的先进模式和成功经验。

2、培育创新型市场主体

支持创业企业发展。围绕园区主导产业领域，建设科技创业企业培育库，通过“创业辅导+项目资助+配套扶持”，重点培育和扶持一批技术水平强、成长性高、市场前景好的科技创业企业和科技创业家，努力孵育一批“双自型”科技企业“小巨人”。完善玉溪高新区科创办职能，加强对创业企业项目牵引、专家帮扶、投资跟进、平台支撑等方面扶持。实施“科技创新券”制度，采用网络认证、事前申请、事后补助的方式，鼓励创业企业和团队利用园区重点实验室、公共技术服务平台等科技资源开展研发活动和科技创新。对创业企业获得市级以上科技奖项、专利授权和标准创制给予奖励。加大对创业企业的政府采购力度，在政府采购产品、技

术和服务中给予一定倾斜。

加快瞪羚企业培育。实施“玉溪高新区瞪羚企业培育计划”，引入专业化的第三方智库，联合建立“瞪羚企业筛选体系”，根据市场占有率、创新产出、成长性等方面的指标，每年选择一批成长性良好、竞争力强、技术优势明显的种子队伍进入“瞪羚企业”备选名单。制定鼓励高新区瞪羚企业成长的扶持政策，将政策重心聚焦于企业关键价值环节，对瞪羚企业扩大固定资产投资、加强技术研发等，提供贷款贴息、项目补贴等资金支持。优化园区闲置空间资源，鼓励和支持民营企业、投资机构等社会力量参与共建一批加速器，有效集成研发支撑、融资支持、市场拓展等资源和服务，助推瞪羚企业裂变发展。

发展平台型企业。聚焦高新区装备制造、互联网及信息服务、生物医药、健康食品等主导产业，选择新天利、融创天下、沃森、猫哆哩等一批规模较大、创新性好、带动力强的行业龙头企业以及重点扶持的潜力企业，助推其形成具有影响力平台型企业。鼓励高新区龙头加大研发力度，探索平台型企业内部创业机制，形成企业内部创业团队，孵化一批关联科技型中小企业。积极引导平台企业发起成立产业天使投资基金，支持企业内部团队创业，同时投资收购北京、深圳、成都等地区创业苗圃、孵化器的创业企业，加快平台型企业构建创新生态网络。

3、加强开放式创新

强化企业创新主体地位。第一，鼓励企业建立、优化高

水平研发平台，支持区内企业所属省级工程技术研究中心升级为国家级，对于成功创建省级以上研发平台的企业给予奖励。第二，鼓励掌赢天、华为、沃森、维和、科技彩印、红塔塑胶、中烟种子等有实力的企业推广“人人创客”模式，以自身为核心打造大企业创新创业生态圈；鼓励企业充分利用互联网，利用推广众包、用户参与设计、云设计等新型研发组织模式，推动跨区域、跨领域的技术成果转移和协同创新。第三，支持沃森、维和等龙头企业加大行业前沿技术研发力度，积极参与国家重大科技专项，牵头组织实施国家、省、市重大科技产业化项目，参与国际、国家及行业标准创制。第四，重视知识产权创造和保护，支持企业创建省级“知识产权管理标准化创建示范单位”；对专利的申请与授权，给予申报人及组织人一定资金扶持和奖励。

集聚开放式创新组织。统筹建立一批产业联盟等开放创新组织，推动高新区内企业协同发展。由高新区管委会组织参与，联合沃森生物、创新新材料、韵雅等上市或准上市企业、民营科技型企业，集聚华为、融创天下等行业领军企业，统筹成立生物医药、卷烟配套、互联网及信息服务等领域产业联盟。支持成员在技术创新、行业交流、推广应用等方面加强合作，推动企业向“抱团发展”演变，提升所处领域的综合竞争力。鼓励联盟采取“企业主导、联合院校、政府参与”的方式进行运作，涵盖资源整合、协同发展、开放互动、应用推广、教育培训、公共技术研发等服务功能，便于企业实现资源共享、推动协同创新，提升品牌影响力。

4、优化创新创业环境

打造创新人才高地。实施玉溪高新区“招才引智计划”，以多种形式的“人才驿站”为载体，实行技术人才柔性引进，广泛吸引海内外高级人才来高新区全职、兼职或短期工作。鼓励企业依托园区国家企业技术中心、工程技术中心等创新载体，为技术人才、科研人才等高端人才提供发展空间。创新人才激励奖励机制，设立创新创业人才引进专项资金、研发扶持和创业扶持基金，鼓励企业开展技术入股、年金、项目收益分成等多种形式的创新型人才激励机制。做好高端人才落地工作，妥善解决产业高端人才和创新创业型人才住房、子女入学、配偶就业、医疗保障等问题。

完善园区金融服务。围绕园区科技型中小企业的融资需求，发挥高新区财政资金的杠杆作用，设立创新创业引导基金，吸引商业银行、保险公司、私募出资共同成立针对各大重点产业发展的股权投资基金，完善从天使投资到股权投资到并购基金的全链条服务。加强银政企合作，设立科技支行，试点新型银行服务模式，探索推行科技型企业信用贷款、知识产权质押贷款、股权质押贷款、信用保险和贸易融资、产业链融资等新型融资服务。构建玉溪高新区科技企业信用体系，搭建“玉溪高新区企业信用信息数据库”，建立园区企业信用档案，给予信用评级，推进信用分类管理。

构建科技服务体系。面向北京、武汉、深圳等科技高地，引进一批市场化、专业化的高端科技中介服务机构，服务本地企业技术创新及成果转化等。加速培育和发展本土知识产

权、技术转移、人才服务、科技金融、创业孵化、技术咨询等科技服务机构，加大科技中介服务采购力度，在技术交易过程中分别给予企业和科技服务机构一定的服务补贴。统筹园区科技服务机构，采用集成化总包、专业化分包的综合科技服务模式，推出“玉溪高新园科技帮”APP，以O2O方式为园区内企业提供科技咨询、技术评估、成果转化、商务代理、人才招聘培训等专业服务。

（三）强化区域开放合作

立足玉溪高新区产业基础和优势，把握机遇，通过高端链接、辐射带动，强化与周边区域及南亚、东南亚地区的产业、贸易、科技等交流合作，全面提升高新区对外开放水平。

1、融入“一带一路”，加强国际合作

建设国际创新园，打造国际科技合作载体。围绕玉溪高新区生物科技、互联网及信息服务、先进装备等领域产业发展需求，主动对接以色列、新加坡、印度等地科技园区，以“园中园”形式，建设玉溪高新区国际创新园，开展研发设计、创业孵化、重大科技项目合作、科技成果转化与产业化、高级人才培养等各方面服务。培育并引进一批知识产权和专利机构、产业协会、民间智库等跨境中介服务组织，吸纳熟悉国际规则和法律的专业人才团队，积极跟踪国际生物医药等产业专利到期情况。依托云南技术转移中心、云南省科学技术发展研究院对外技术转移机构等资源，积极与南亚、东南亚企业合作举办国际性科技交流活动，加强同日本、韩国、台湾等国家和地区产业合作，吸引一批国际创新合作项目。

发展跨境电子商务，建设跨境电商平台。利用国家“鼓励发展面向一带一路沿线国家的电子商务合作，扩大跨境电子商务综合试点”的政策机遇，争取国家跨境贸易电子商务试点，发展对印度、巴基斯坦、越南、泰国等南亚、东南亚国家跨境电子商务。依托玉溪区位优势及农业、生物、装备等产业优势构建资源平台，招引一批电商企业，建设跨境电子商务产业园，提供进出口贸易、IDC（互联网数据中心）平台、大数据平台、物流、资本、生活服务等综合服务。依托海关、检验检疫平台，积极搭建跨境电子商务通关、检验检疫、结汇、缴进口税等关键环节“单一窗口”综合服务体系，简化与完善跨境电子商务货物返修与退运通关流程，提高通关效率。

2、加强区域联动，开展高端链接

与国内园区建立合作关系，加速资源导入。对接中关村、张江、东湖等国内新兴产业高地的技术转移机构、科技企业孵化器、行业协会等机构，通过技术转移转化、科技招商等方式，重点引进一批发展前景较好的“青苗”科技型创业企业、“专精特新”企业等到高新区发展壮大。学习与借鉴“异地孵化器”模式，探索在北京、成都、上海等租用孵化场地，以“基金+项目”的模式，通过创业项目吸引、本地投资支持、获利双方共享等形式，构建双向绿色通道，引入大健康、互联网及信息服务业等产业领域的高新技术产业项目、科技成果和创业团队。引导园区企业牵头成立“孔雀东南飞”战略联盟，以联盟形式集聚产业资源和企业，带动企业“抱团

出海”，共同开拓国内外市场，鼓励联盟企业在玉溪高新区设立分支机构。

借力“滇中城市群一体化”，强化园区合作。深入落实“滇中城市群一体化”战略，加快推进滇中城市群产业协作与协同创新。加强与滇中产业新区、昆明高新区、昆明经开区在生物医药、生物农业、先进装备等产业领域的合作，积极引导玉溪高新区企业开展技术合作、人才培养、产业链供应合作。依托曲靖经开区、楚雄经开区在有色金属精深加工、光电子、天然药业、冶金化工建材、机电加工制造等领域的产业基础，鼓励玉溪高新区企业积极开展产业对接和项目合作，解决高新区相关产业原材料采购、半成品加工、产品装配等需求。

建立全市园区对接机制，推广“飞地”模式。充分发挥玉溪高新区引领和辐射作用，通过产业链对接、产业转移、信息共享、合作交流、共建园区等方式整合玉溪市各园区资源，推进区域产业协同发展。创新与推广高新区和江川区合作共建“飞地”园区模式，争取将玉溪市范围内有条件的园区纳入高新区范围，科学设立合作机制，实现园区间资源互补、产业协调发展。加强与红塔工业园区在烟草及配套、生物制药、冶金及装备等领域的产业、技术、项目合作，共建行业产业联盟、技术共享平台等。在装备制造领域，加强与研和工业园在数控机床领域产业链协作，共同推动玉溪装备制造产业高端化发展。将不符合高新区产业定位、原料初级加工等产业链低端环节向通海、新平等工业园区转移，避免产品

同质化竞争，实现园区配套发展。

（四）推动产城融合发展

按照“以人为本、产城融合”的理念，不断优化园区空间布局、完善园区城市服务功能，形成“产—城—人”互为促进的良性循环的生态系统，将玉溪高新区建成大数据园区、宜居园区和生态园区。

1、优化总体空间布局

围绕玉溪高新区总体战略定位与发展目标，科学规划、全面统筹园区各类用地，按照“时间上协调推进，空间上产城一体，布局上功能分区，产业上相互融合”的原则，在玉溪高新区打造“一核两区”的空间格局，即一个高新区产业创新核心园——南片区以及两个产业发展承载区——九龙片区和龙泉园区，形成集特色产业、商务服务、生态宜居等功能为一体的现代化科技产业新城。

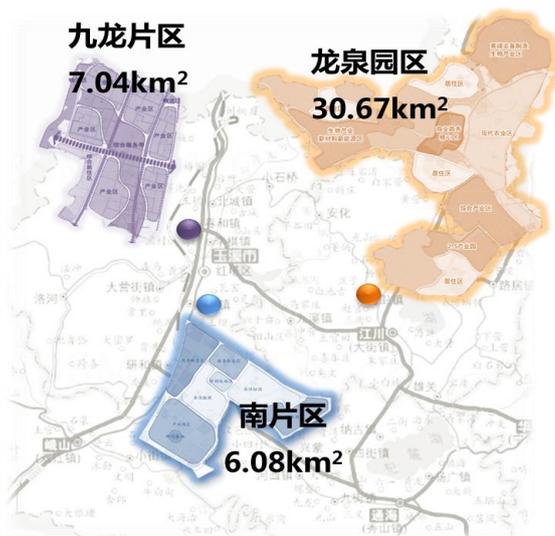


图1 “一核两区”产城融合发展格局

南片区。积极落实《玉溪高新区管委会关于加快南片区“退二进三”产业转型升级的实施意见》，在产业布局方面，南

片区重点集聚生物医药、卷烟配套等产业研发、销售、服务的高附加值环节以及商贸服务、文化创意、金融服务等新兴产业,加快玉溪生物医药产业园建设。在创业孵化方面,重点在龙潭路以南的区域内围绕生物医药、互联网及信息服务等规划建设产业关键技术研发平台、技术转移中心、新型专业孵化器 etc 创新创业平台和载体,承载技术研发、创业孵化、技术转移、科技金融、科技中介服务等功能。在综合配套方面,加快城市功能升级,建设人才公寓、商务大厦、会展中心、大型购物中心、城市综合体等一批高端载体,与周边区域有机的融合在一起,实现生产、生活、生态功能的平衡发展,将南片区打造成高技术产业社区的典范。



图 2 南片区发展格局

九龙片区。依托华为云计算项目打造成为大数据示范园区,打造云计算产业链,重点聚集云计算、物联网、智慧农业、智慧旅游等产业,同时以达利食品、猫哆哩等重点龙头

企业为基础，加快健康食品及相关产业聚集。加强专业孵化器、加速器建设，引进一批专业服务机构，重点承载成果转化、创业孵化功能，加强信息化和智能化技术应用。在综合配套方面，以完善生活配套为主，建设集商业商贸、休闲娱乐、教育、文化、医疗等功能为一体的生活配套载体。



图3 九龙片区发展格局

龙泉园区。依托龙泉园区良好的生态环境和毗邻县城区位特点，重点打造宜居宜业的生态型园区。在产业布局方面，龙泉园区重点集聚健康食品、生物农业、医疗器械、健康服务、软件应用、信息服务、智能制造、新能源汽车等产业。在创业孵化方面，依靠与江川城区对接的门户优势，重点发展研发设计、创业孵化、技术转移、产品中试、科技金融等科技服务，建立科技研发、检验检测、金融与资本运作服务等平台和载体。在综合配套方面，以完善生活配套为主，与江川城区形成互动发展，建成商业、商务、行政办公等多项

配套服务于一体的综合配套服务区，重点发展商务、商贸、物流、酒店餐饮、休闲娱乐等配套服务业，加快龙浩空港新城和顺义产业园建设。

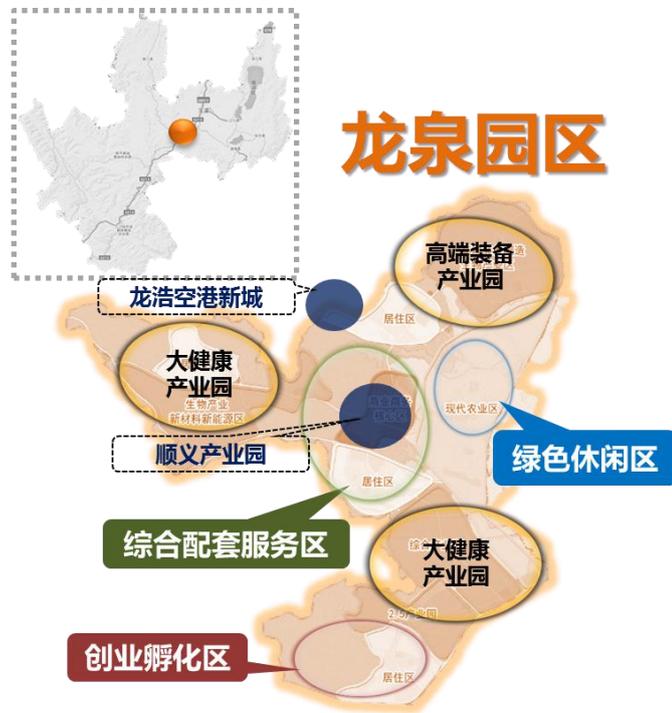


图 4 龙泉园区发展格局

2、完善城市服务功能

建设大数据园区。依托九龙片区华为云计算中心，建设全国领先的云网端新一代信息基础设施体系，架构覆盖到园区所有角落的宽带网、移动通信网和无线网，引入民营企业投资云平台、智能终端应用等增值服务。推广物联网、大数据技术应用，在交通、医疗、环保、安防、家居等领域实施一批智慧示范工程。以互联网手段加速政府治理模式创新，通过微博、微信或其他 APP 公布政务、信息公开、事件管理等信息，拓展面向企业和市民的网络受理业务范围。

建设宜居园区。完善九龙片区及龙泉园区大型商超、餐饮、电影院、学校、医院等居住生活配套设施，重点打造城

市综合体，同时狠抓环境建设，加强城市环境执法力度，提升城市形象。在南片区规划建设一批星级酒店、商务会所、会议中心等高端商务商贸设施，打造吸引高端人才的便利工作生活环境，适时建设高水平国际学校、国际化医院及国际化社区。建设面向外籍人士服务设施，窗口行业逐步提供多语言服务信息，形成功能完善、服务规范、与国际接轨的商务服务体系。

建设生态园区。推进节能减排，加大天然气等清洁能源推广扶持力度，鼓励本地卷烟、烤烟等大耗能企业从事锅炉技改、供热升级等应用示范，提高能源利用效率。借助玉溪申报全国海绵城市建设试点，全面推进节水型园区、水资源循环利用园区建设，强化节约用水管理，推广节水新技术、新工艺、新设备和新材料应用。倡导绿色低碳商务办公，包括以绿色节能标准建设楼宇，改进已有空调、照明系统，推行无纸化办公，合理回收和再利用电子垃圾，实现无害环保。

3、加快园区开发建设

完善园区基础设施。加快推动南片区生物医药产业园及南祥路延长线道路、龙潭路、春晖路等一批道路建设，推进垃圾处理站、污水泵站等市政设施建设，同时定期检修市政基础设施。启动九龙片区人行道铺设及路灯配套建设，加快龙泉园区道路设计工作进程，尽快完成道路基础设施建设。此外，加快九龙片区和龙泉园区自来水厂、转压站、供水管网等供水设施建设，完善污水收集管网及雨污分流系统建设及新建区供热供气配套设施建设，配套设施服务范围积极与

周边街道共享。大力发展城市公共交通，构筑以城市（镇）地面常规公交为主体、以干线公交为骨架、以支线公交和出租车为辅助的高效、便捷、准点、舒适、人性化的综合公交网络体系，推动玉溪城市中心组团形成空间交通一体化。

创新建设管理模式。探索市场化、多元化的园区开发建设模式。对接国内外一流科技地产商，实行以园区、开发商、入驻企业为主体的综合开发模式，园区强调顶层设计，掌握开发建设的整体规划权、控制权与管理权。成立 PPP 项目管理中心，在交通、卫生、教育、住房保障等多个领域开展 PPP 项目应用。发挥政府资金撬动效应，联合各类社会资本设立高新区开发建设基金，服务于园区建设。设立“玉溪高新区政府购买服务指导性目录”，健全政府购买服务机制，加大在基本公共服务领域和市政公共服务领域的购买力度。

五、保障措施

（一）优化园区管理体制

争取市委市政府支持，加快出台《玉溪高新技术产业开发区管理条例》，强化玉溪高新区管委会管理权责，理清市、区、县政府各职能部门与管委会的管理职责权限，明确玉溪高新区国土、规划等市级经济管理权限。进一步优化管委会内部机构改革，根据高新区发展需求适当调整内部职能部门设置。深化高新区实体化改革，健全竞争激励机制，继续推行和完善“公开招聘、竞争上岗、年度测评”制度，实行“干部聘任制”和“员工聘用制”。加速政府在公共服务领域由

服务提供者向服务组织者的职能转变，做好政府购买公共服务的评估、监督和公示。强化高新区与江川区在龙泉片区合作，探索市场化发展模式。

（二）完善园区政策体系

参照先进高新区政策体系，加快完善总体战略政策文件、产业发展总体政策、细分产业专项政策和产业服务体系促进政策。积极争取玉溪市委市政府支持，出台推动玉溪高新区转型升级、跨越发展的总体战略政策文件。借鉴成都、贵阳等高新区政策，加快出台高新区产业发展总体政策。针对大健康、互联网及信息服务、先进装备等产业出台专项政策，明确产业发展重点、路线及目标。完善产业服务体系促进政策，包括天使投资、风险投资、上市融资、知识产权质押贷款等科技金融政策，鼓励培育和引进知识产权代理、技术转移、科技成果转化等中介服务机构。

（三）探索多元化资金支持

积极争取国家、省市层面的项目支持和专项资金支持，探索多元化资金投入体系。设立稳定的科技投入增长机制和追加机制，确保科技创新投入增长幅度高于可支配收入增长，且新增财力主要用于科技创新。设立玉溪高新区科技创新发展专项资金，重点支持众创空间建设、科技成果转化、天使投资、鼓励大众创新创业等方面。细化资金预算管理及控制体系，实行政府资金年度预算、年中预算、季度预算及跨年度预算制度，按月对资金收支情况和预算执行情况进行管理，实行考核激励机制，保证资金使用效益最大化。

（四）提高土地集约利用

科学、高标准编制高新区区域性土地利用规划、控制性详细规划、年度使用计划，规划一经批准，不得随意调整或改变。建立项目评价与筛选机制，制定工业项目入园标准和联席会议审查制度，坚持先立项后占地。建立土地利用考核机制，完善土地利用综合评价体系和土地利用奖惩机制，加强用地合同管理。大力推进“优二进三”工作，对浪费、闲置、高污染或不合理利用土地的企业采取腾退、惩戒措施。

（五）建立科学考评机制

制定适应新时期产业发展并彰显园区特色的评价体系，参照《国家高新技术产业开发区评价指标体系》，出台玉溪高新区园区经济发展综合评估办法，重点突出高新区创业孵化、高层次人才、科技创新方面的考核与评价。制定园区领导目标责任考核制度和工作任务年度分解计划，将科技创新、项目进展等方面的考核与相关部门及领导的年终考核相挂钩，推动园区职能部门与企业通力合作加速园区建设。对评价体系实行动态管理，每年进行追踪分析和相应调整，形成有效考核管理机制。

附录 1：十三五重大工程计划

序号	工程	工作
1	创新创业生态培育工程	实施“众创空间引领行动计划”
2		实施“大众创业培育行动计划”
3		支持创业企业发展，实施“小巨人计划”
4		搭建企业成长通道，制定“瞪羚计划”
5		发展平台型企业，构建创新生态网络
6		建立一批产业联盟等开放创新组织
7		实施“招才引智计划”
8		设立创新创业引导基金
9		设立科技支行
10		搭建“玉溪高新区企业信用信息数据库”
11		培育园区科技服务市场
12	区域开放合作工程	建设国际创新园
13		搭建跨境电子商务平台
14		共建跨区域产业合作基地
15		建立异地孵化器
16		成立“孔雀东南飞”战略联盟
17	产城融合工程	完善园区基础设施建设
18		建设大数据园区
19		建设宜居园区
20		建设生态园区

附录 2：产业发展目标分析

产业	项目支撑	2020年产值 (亿元)	
大健康	项目设计	新型重磅疫苗项目	6
		精制中药饮片项目	5.3
		抗肿瘤制剂项目	6
		乙肝抗病毒制剂项目	6
		心血管药品制剂项目	6
		休闲食品项目	10
		果蔬粉加工项目	5
		膳食纤维提取项目	4
		食用菌多糖提取项目	2.6
		方便食品项目	3
		芽孢杆菌生产项目	2
		抗生素农药项目	2
		口蹄疫苗项目	2.6
		蓝耳疫苗项目	2
		宠物疫苗项目	2
		有机三七种子种苗繁育项目	2.7
		灯笼花种子项目	2
		电子血压计项目	1.5
		电子血糖仪项目	2.3
		医用敷料项目	3.5
		轮椅项目	1.75
		病床项目	2.3
		体检机构项目	1.8
		妇产专科医院	1.2
		眼科专科医院项目	1.25
		口腔专科医院项目	1.25
		项目基础	医疗器械产业园
	健康服务产业园		2
	玉溪高新区分子诊断试剂生产项目		2
	沃森 HPV 等疫苗项目		10
	柑橘终端产品深加工项目		4.4
	云南复合微生态菌剂研制中心项目		1
	马免疫球蛋白治疗性抗体项目		3.6
望子隆天然药物系列产品规模化生产项目	1.7		
蔗糖铁注射液及其原料药生产线扩建项目	1		
总计		113.75	

互联网及信息技术	项目设计	信息备用 UPS 电源项目	2
		服务器机柜项目	3
		安全与虚拟化服务项目	2
		安全云服务器项目	5
		物联网传感器及芯片项目	6
		二维码解码机项目	8
		RFID 电子标签及包装项目	9
		农业生产环境监控系统项目	8
		食品安全追溯管理系统项目	8
		智慧旅游电子商务平台项目	5.1
		智慧旅游目的地数字系统项目	4
		智慧旅游公共信息服务平台项目	6.5
		智慧能源公共服务云平台	6
	项目基础	光电子产品制造、装配项目	0.6
		年产 6000 吨蓝宝石高纯氧化铝原料项目	6
		云计算数据中心项目	20
		地理信息数据中心项目	0.3
		掌赢天微总部经济园区四微平台项目	8
		烟草行业信息化管理项目	1
		中科教育大数据及服务外包产业示范基地	8
		云南联通玉溪云基地及国际通信业务出入口局项目	10
		IT 领域信息化产品和服务项目	0.1
		北斗实名制二维码信息服务项目	2
玉溪市智慧城市信息安全预警监测防御平台项目	2		
总计		130.6	
先进装备制造	项目设计	伺服交流电机项目	3.6
		CVD 刀具项目	4.5
		液压和气动装置项目	4.8
		数控金属切削基床项目	4.3
		数控金属成形机床项目	4
		数控电火花机床项目	5.5
		甘蔗收获机	3
		马铃薯收获机	3.8
		干燥设备项目	3.5
		保鲜储藏设备项目	4
		高压均质机项目	2.8
		真空油炸设备项目	3.3
		电控系统项目	4
		驱动电机项目	3
	充电设备项目	5	
	项目基础	年产 6000 万 Ah 电动汽车动力供应系统项目	2
数控机床产业园		1	

		农机装备产业园	3
		玉溪高新区新能源汽车生产基地	5
		总计	70.1
现代服务业	项目设计	商务会展中心项目	5
		汽车金融项目	3
		P2P 互联网金融项目	8
		云呼叫中心系统项目	0.65
	项目基础	华融互联网金融服务项目	10
		玉溪高新区南片区电子商务产业园项目	15
		玉溪商业银行金融服务项目	20
		文化创意产业园	15
		云南磷资源交易中心项目	20
		泰笛鲜花 020 项目	8
		云谷网大宗商品交易平台项目	10
		高新区“退二进三”商贸服务产业园	12
		2.5 代产业园	8
	磷化工循环经济工程技术研究中心项目	5	
	总计	139.65	
卷烟配套产业	项目设计	中高档包装箱	4.5
		食用香精	0.8
		天然香料	2.5
	项目基础	烟用香精香料和植物提取	1
		高档彩印及预印包装项目	2.8
		纸板加工、彩印包装纸箱	1.5
		卷烟包装商标	2.4
	总计	15.5	